



167/9.7.2020

SENAT  
PRESEDINTE  
Nr. I. 1073  
Data 8.07.2020

**R O M Â N I A**  
**CURTEA CONSTITUȚIONALĂ**  
**CABINETUL PREȘEDINTELUI**

*Palatul Parlamentului*  
*Calea 13 Septembrie nr.2, Intrarea B1, Sectorul 5, 050725, București, România*  
*Telefon: (+40-21) 313.25.31; Fax: (+40-21) 312.54.80*  
*Internet: <http://www.ccr.ro> E-mail: [pres@ccr.ro](mailto:pres@ccr.ro)*

**Dosar nr.943A/2020**

**CURTEA CONSTITUȚIONALĂ**  
**REGISTRATURĂ JURISDICTIONALĂ**  
NR. **3845** / **08 JUL 2020**

**Domnului**  
**Robert-Marius CAZANCIUC**  
**Vicepreședinte al Senatului**

În conformitate cu dispozițiile art.16 alin.(3) din Legea nr.47/1992 privind organizarea și funcționarea Curții Constituționale, vă trimitem, alăturat, în copie, sesizarea formulată de Guvernul României, referitoare la neconstituționalitatea Legii privind aprobarea Ordonanței de urgență a Guvernului nr. 31/2020 pentru completarea Ordonanței de urgență a Guvernului nr. 77/2011 privind stabilirea unor contribuții pentru finanțarea unor cheltuieli în domeniul sănătății.

Vă adresăm rugămintea de a ne comunica punctul dumneavoastră de vedere până la data de 4 septembrie 2020 (inclusiv în format electronic, la adresa de e-mail [ccr-pdv@ccr.ro](mailto:ccr-pdv@ccr.ro)), ținând seama de faptul că dezbaterile Curții Constituționale vor avea loc la data de 24 septembrie 2020.

Vă asigurăm, domnule Vicepreședinte, de deplina noastră considerație.

**Președinte,**

**Prof.univ.dr. Valer DORNEANU**





*Guvernul României  
București  
Prim-ministru*

CURTEA CONSTITUȚIONALĂ  
REGISTRATURĂ JURISDICTIONALĂ  
NR. 3830 / 07 JUL 2020

**Domnului Președinte al Curții Constituționale a României  
Prof. univ. dr. Valer Dorneanu**

În temeiul art.146 lit.a) din Constituția României, republicată, și al art.15 din Legea nr.47/1992 privind organizarea și funcționarea Curții Constituționale, republicată, cu modificările și completările ulterioare, **Guvernul României formulează prezenta sesizare în vederea exercitării controlului prealabil de constituționalitate referitor la Legea privind aprobarea Ordonanței de urgență a Guvernului nr.31/2020 pentru completarea Ordonanței de urgență a Guvernului nr.77/2011 privind stabilirea unor contribuții pentru finanțarea unor cheltuieli în domeniul sănătății(Plx 276/2020).**

Prin intervenția legislativă de la art. I pct. 2 din legea susmenționată se introduce un nou mecanism ce vizează stabilirea și comunicarea valorii aferente consumului centralizat de medicamente în funcție de care se calculează contribuția datorată aplicabil începând cu trimestrul I al anului 2020. Având în vedere că aceste noi dispoziții vizează și stabilirea valorii consumului în mod diferit față de cea stabilită și comunicată<sup>1</sup> deja pentru trimestrul I al anului 2020, chiar și în situația reglementării la art. II alin. (2) din Legea a unor dispoziții referitoare la regularizarea contribuțiilor deja plătite arătăm că s-ar putea crea premisele unor vicii de neconstituționalitate în raport de art. 15 alin. (2) din Constituție. Prin urmare prevederile art. I pct. 2 ce vizează introducerea alin. (7<sup>2</sup>) la art. 5 din ordonanță și ale art. II alin. (2) ar putea aduce atingere principiului neretroactivității legii.

În considerarea celor de mai sus arătăm că referitor la rațiunile și efectele constituționalizării principiului neretroactivității legii, Curtea Constituțională a

<sup>1</sup> Potrivit art. 3 din OUG nr. 77/2011, „deținătorii autorizațiilor de punere pe piață a medicamentelor” au obligația de a plăti trimestrial contribuția „clawback”, aceasta fiind calculată prin aplicarea unui procent „p” asupra valorii consumului de medicamente suportate din Fondul național unic de asigurări sociale de sănătate și din bugetul Ministerului Sănătății. Având în vedere formula de calcul al valorii procentului „p” ce conține elemente variabile, ordonanța ante-menționată reglementează condițiile în care valoarea procentului „p” se comunică, pentru a putea fi individualizată contribuția trimestrială, respectiv „în primele 5 zile lucrătoare a celei de-a doua luni următoare încheierii trimestrului pentru care datorează contribuția”, contribuție ce se va vira „până la data de 25 a celei de-a doua luni următoare încheierii trimestrului pentru care se datorează contribuția”.

stabilit: „Consecințele consacării principiului neretroactivității în Constituție sunt foarte severe și, probabil, tocmai de aceea soluția aceasta nu se întâlnește în foarte multe state, însă ridicarea la rang de principiu constituțional garantează securitatea juridică și încrederea cetățenilor în sistemul de drept, constituind o expresie a principiului separației puterilor în stat, respectiv separația dintre puterea legislativă, pe de o parte, și puterea judecătorească sau cea executivă, pe de altă parte”<sup>2</sup>.

În conformitate cu prevederile art. 22 din Anexa nr. 1 la Decretul Președintelui României nr. 195/2020 privind instituirea stării de urgență pe teritoriul României publicat în Monitorul Oficial al României, Partea I, nr. 212 din 16 martie 2020, „valoarea procentului aferent contribuției clawback pentru trimestrul I al anului 2020 se plafonează la valoarea trimestrului IV al anului 2019.” Această plafonare a fost justificată de tendința de creștere a consumului de medicamente, la care s-a adăugat evoluția situației epidemiologice pe teritoriul României și de evaluare a riscului de sănătate publică pentru perioada imediat următoare, elemente care ar fi condus la creșterea contribuției trimestriale până la un nivel care putea fi nesustenabil, ceea ce ar fi implicat discontinuități în asigurarea tratamentului pacienților până la imposibilitatea acordării acestuia.

Prin Hotărârea Parlamentului României nr. 3/2020 s-a încuviințat starea de urgență pe întreg teritoriul României, pe o durată de 30 de zile, de la data de 16 martie 2020, ca măsură excepțională adoptată de Președintele României, prin Decretul nr. 195/2020.

Pentru punerea în aplicare a prevederilor legale mai sus menționate, prin O.U.G. nr. 31/2020, publicată în Monitorul Oficial al României, Partea I, nr. 255 din 27 martie 2020, a fost completată O.U.G. nr. 77/2011 privind stabilirea unor contribuții pentru finanțarea unor cheltuieli în domeniul sănătății, după art. 3<sup>5</sup> fiind introdus un nou articol, articolul 3<sup>6</sup>, cu următorul cuprins „Prin derogare de la prevederile art. 3<sup>4</sup> alin. (2), pentru trimestrul I al anului 2020, valoarea procentului „p” se plafonează la valoarea de 27,65%, calculată pentru trimestrului IV al anului 2019.”

În acest context, având în vedere prevederile:

- art. 3<sup>4</sup> alin (1) din O.U.G. nr. 77/2011 cu modificările și completările ulterioare, conform cărora „începând cu data de 1 ianuarie 2019, contribuția trimestrială se calculează prin aplicarea unui procent „p” asupra valorii consumului de medicamente suportate din Fondul național unic de asigurări sociale de sănătate și din bugetul Ministerului Sănătății, din care se exclude valoarea consumului pentru medicamentele prevăzute la art. 1<sup>1</sup> alin. (1), art. 1<sup>2</sup> alin. (1) și art. 12 pentru care se încheie contracte cost-volum/cost-volum-rezultat, în condițiile legii”,

- art. 3<sup>6</sup> conform cărora „prin derogare de la prevederile art. 3<sup>4</sup> alin. (2), pentru trimestrul I al anului 2020, valoarea procentului „p” se plafonează la valoarea de 27,65%, calculată pentru trimestrul IV al anului 2019”,

<sup>2</sup> Decizia Curții Constituționale nr. 578/2016 ce a preluat considerentul din Decizia nr. 88/2014.

- art. 3<sup>4</sup> alin (3) din același act normativ conform căroră „valoarea procentului „p” se comunică persoanelor prevăzute la art. 1 de către Casa Națională de Asigurări de Sănătate, odată cu consumul trimestrial prevăzut la art. 5 alin. (7<sup>1</sup>)”.

**În data de 13.05.2020, în baza Ordinului președintelui CNAS nr. 536/13.05.2020, pentru ca deținătorii de autorizații de punere pe piață sau reprezentanții legali ai acestora (DAPP) să poată calcula, declara și efectua plata contribuției trimestriale pentru trimestrul I al anului 2020, CNAS a emis notificări cu privire la:**

- valoarea procentului „p” pentru trimestrul I al anului 2020 de 27,65%, valoare plafonată la nivelul valorii procentului „p” calculată pentru trimestrul IV al anului 2019, potrivit prevederilor art. 3<sup>6</sup> din OUG nr. 77/2011 cu modificările și completările ulterioare,

- valoarea aferentă consumului centralizat de medicamente suportat din FNUASS și bugetul Ministerului Sănătății, care include TVA, prin raportare la valoarea de 2.628.611.064,69 lei, valoare ce nu include valoarea consumului pentru medicamentele prevăzute la art. 1<sup>1</sup> alin. (1), art. 1<sup>2</sup> alin. (1) și art. 12 pentru care se încheie contracte cost-volum/cost-volum-rezultat, în condițiile legii.

**Raportat la prevederile art. 5 alin. (3) și alin. (8) din O.U.G. nr. 77/2011, cu modificările și completările ulterioare, conform căroră:**

- stabilirea, calculul și declararea contribuției trimestriale se efectuează de către persoanele obligate la plata acesteia, după deducerea TVA-ului de către aceștia din valoarea aferentă consumului trimestrial de medicamente transmis de Casa Națională de Asigurări de Sănătate,

- contribuția se declară și se virează trimestrial, la organul fiscal competent, până la data de 25 a celei de-a doua luni următoare încheierii trimestrului pentru care se datorează contribuția.

**Rezultă că pentru trimestrul I al anului 2020 termenul maxim de declarare și plată a contribuției clawback s-a împlinit la data de 25 mai 2020 inclusiv.**

La data de 15.05.2020, în Monitorul Oficial al României, Partea I, nr. 396 a fost publicată Legea nr. 53/2020, act normativ care are ca obiect de reglementare modificarea și completarea dispozițiilor O.U.G. nr. 77/2011 privind stabilirea unei contribuții pentru finanțarea unor cheltuieli în domeniul sănătății, în vederea aplicării, începând cu trimestrul I al anului 2020, a unei noi formule de calcul diferențiat a contribuției trimestriale (taxa clawback) datorată de DAPP.

Astfel, prin art. 3<sup>7</sup>, articol nou introdus prin Legea nr 53/2020, începând cu trimestrul I 2020, se reglementează o altă modalitate de calcul a contribuției trimestriale, respectiv, „*începând cu trimestrul I al anului 2020, contribuția trimestrială se calculează și se datorează diferențiat pentru medicamente de tip I, II, și III, prin aplicarea unor procente fixe de 25% (medicamente de tip I), 15% (medicamente de tip II) și 20% (medicamente de tip III).*”

Conform alin. (2) lit. d) al aceluiași articol “*lista medicamentelor de tip I, tip II și tip III*” se aprobă trimestrial prin ordin al ministrului sănătății, până la data de 25 inclusiv a lunii următoare încheierii unui trimestru”, astfel încât, pentru trimestrul I al anului 2020, termenul de aprobare a listei medicamentelor de tip I, tip II și tip III prin ordin al ministrului sănătății ar trebui să fie 25 aprilie 2020, termen anterior publicării Legii nr. 53/2020 în Monitorul Oficial al României și intrării în vigoare a acesteia.

În consecință, prin raportare la prevederile art. 78 din Constituția României, la data de 18.05.2020, au intrat în vigoare prevederile Legii nr. 53/2020 privind aprobarea Ordonanței de urgență a Guvernului nr. 85/2019 pentru completarea Ordonanței de urgență a Guvernului nr. 77/2011 privind stabilirea unor contribuții pentru finanțarea unor cheltuieli în domeniul sănătății, prin care este reglementată, începând cu trimestrul I al anului 2020, o altă modalitate de calcul a contribuției trimestriale, diferită față de modalitatea de calcul a contribuției trimestriale prevăzută de reglementările legale în vigoare, în baza cărora au fost întocmite și transmise de CNAS, în data de 13.05.2020, comunicările pentru plata contribuției clawback pentru trimestrul I al anului 2020.

Astfel, raportat la data intrării în vigoare a Legii nr. 53/2020 (18.05.2020), precum și la termenul stabilit de art. 3<sup>7</sup> alin. (2) lit. d) din O.U.G. nr. 77/2011, articol nou introdus prin Legea nr. 53/2020, potrivit căruia pentru trimestrul I 2020, ordinul pentru aprobarea listei medicamentelor de tip I, tip II și tip III trebuia emis de ministrul sănătății până la data de 25.04.2020, se poate observa că aplicarea dispozițiilor Legii nr. 53/2020 pentru trimestrul I 2020, s-ar face cu încălcarea prevederilor art. 15 alin. (2) din Constituția României, care consacră expres principiul neretroactivității legii. Legea dispune numai pentru viitor, cu excepția legii penale sau contravenționale mai favorabile, iar jurisprudența Curții Constituționale este fermă în sensul unei interpretări riguroase și univoce a acestor prevederi constituționale, nelăsând loc niciunei confuzii în privința modului și cadrului de aplicare a acestui text constituțional explicit.

Precizăm totodată că în situația în care prevederile referitoare la modalitatea de calcul diferențiat prevăzute în Legea nr. 53/2020 sunt aplicabile și pentru trimestrul I al anului 2020, încasările la bugetul FNUASS reprezentând contribuția trimestrială pentru trimestrul I al anului 2020 ar fi diminuate, având în vedere diferența de procente dintre valoarea de 27,65% și valorile de 25%, 15% și 10%, reglementate de Legea nr. 53/2020.

**Față de motivele mai sus prezentate, vă rugăm să admiteți sesizarea de neconstituționalitate.**

**Cu deosebită considerație,**

